

# ОБ ИТОГАХ И ПЕРСПЕКТИВАХ ИНФОРМАТИЗАЦИИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ



ГУБЕРНАТОР СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
Сергей Владимирович Антуфьев

В ходе реализации долгосрочной областной целевой программы «Электронная Смоленщина» на 2004–2010 годы были достигнуты определенные результаты по внедрению инфокоммуникационных технологий (ИКТ) в управление, образование, здравоохранение, культуру региона. За счет этого достигнуто повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления Смоленской области, качества и доступности оказываемых органами исполнительной власти Смоленской области и органами местного самоуправления информационно-коммуникационных услуг, повышение качества жизни населения.

В результате реализации мероприятий программы обеспечивались компьютерным и телекоммуникационным оборудованием, доступом к интранет-сети администрации Смоленской области областные государственные и муниципальные учреждения образования, здравоохранения, областные государственные и муниципальные музеи, районные и сельские библиотеки.

В целях преодоления цифрового неравенства в 23% библиотек Смоленской области были открыты центры общественного доступа к интранет-сети администрации области – центры правовой и деловой информации. Сегодня Смоленская область входит в число лидеров по созданию сети публичных центров правовой и деловой информации. Интранет-сеть Смоленской области включает в себя 333 центра и пункта правовой и деловой информации, в том числе 135 – в библиотеках.

В соответствии с программой «Электронная Смоленщина» на 2004–2010 годы перечислены средства для создания электронных центров правовой и деловой информации в 26 районных библиотек, 1 областную, 15 сельских, 16 филиалов районных библиотек, 7 детских библиотек, 9 районных школ, Смоленский областной центр народного творчества, Смоленский педагогический колледж. 24 библиотеки получили средства на приобретение компьютерного и телекоммуникационного оборудования, став победителями ежегодного областного кон-

курса «Библиотека – центр правовой информации». В 2005 году в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)» Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации выделило Смоленской области средства из федерального бюджета на создание 30 центров общественного доступа на базе сельских библиотек.

26 музеям перечислили средства на компьютерное оборудование. В единую информационную интранет-сеть объединено 84% областных государственных и муниципальных музеев. Организована оцифровка и размещение в сети Интернет объектов и предметов культурного наследия Смоленщины. Функционирует интернет-портал «Культурное наследие Смоленщины» (<http://nasledie.smolensk.ru/>).

Перечислялись средства на компьютерное оборудование в учреждения здравоохранения. Ежегодно выделялись средства на оказание телемедицинских услуг. В настоящее время абонентами региональной медицинской сети являются практически все учреждения здравоохранения области.

27 администраций муниципальных районов и городских округов Смоленской области получили средства из областного бюджета на закупку компьютерного оборудования для создания сайтов в сети Интернет, собственных правовых баз данных, а также для организации видео-конференц-связи. Для создания информационно-коммуникационных узлов средства получили также управления сельского хозяйства 25 районов, отделы образования 27 муниципальных районов и городских округов, архивные отделы 8 районов, 19 редакций районных газет.

Для повышения открытости деятельности органов власти, осуществления взаимодействия органов исполнительной власти Смоленской области и органов местного самоуправления с гражданами и организациями на основе ИКТ созданы и функционируют официальные интернет-сайты всех органов исполнительной власти Смоленской области и 90% органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области.

Все органы исполнительной власти Смоленской области и исполнительно-распорядительные органы муниципальных районов и городских округов Смоленской области обеспечены системой электронного делопроизводства. В настоящее время осуществляется внедрение электронного документооборота с использованием электронной цифровой подписи.

Электронное взаимодействие органов государственной власти, бюджетных организаций на территории Смоленской области осуществляется на основе региональной интранет-сети. Количество пользователей интранет-сети администрации Смоленской области составляет 2227. Пользователям интранет-сети обеспечен доступ к правовой, социально-экономической, статистической информации. Органы исполнительной власти Смоленской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области обеспечены доступом в сеть Интернет, а также электронной интернет- и интранет-почтой.

В рамках реализации подпрограммы «Создание геоинформационной системы Смоленской области» были созданы фотопланы и электронные адресные планы районных центров и более 950 сельских населенных пунктов Вяземского, Сафоново, Дорогобужского, Ярцевского, Гагаринского, Смоленского районов. На электронной карте, расположенной в интранет-сети администрации Смоленской области, осуществляется поиск и визуализация любой улицы и дома районных центров на территории Смоленской области.

На карты Вязьмы, Дорогобужа, Сафоново, Ярцево, Десногорска нанесены коммуникации основных городских служб: сети телефонных линий, электроснабжения, водоснабжения, канализации, подачи тепла, горячей воды, газа. В г. Десногорске проведена аэрофотосъемка с использованием тепловизора. Выявлены потенциально аварийные участки теплосети. В Ярцевском районе проведена интеграция ГИС-системы с системой учета платежей населения за водоснабжение, что позволило повысить собираемость платежей в муниципальный бюджет.

Создана информационная система, позволяющая агрегировать и анализировать с учетом пространственной привязки слои объектов, создаваемых в интересах органов исполнительной власти Смоленской области на электронной карте в сети интранет. Это слои объектов образования, учреждений медицины, культурного наследия, автобусного сообщения, предприятий малого и среднего бизнеса, строительных организаций. В настоящее время начались



работы совместно с Департаментом экономического развития и торговли Смоленской области по созданию слоя инвестиционных площадок.

Смоленская область в 2007 году победила в конкурсе ФЦП «Электронная Россия (2002–2010 годы)» и стала пилотным регионом по реализации информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД). Администрации Смоленской области передано программное обеспечение для ИСОГД. Информационная система обеспечения градостроительной деятельности установлена на центральном сервере в администрации Смоленской области. Компьютерное оборудование, лицензионное программное обеспечение, программная оболочка ИСОГД также установлены в подразделениях по строительству и архитектуре Вяземского, Смоленского, Ярцевского, Сафоновского, Гагаринского районов. В настоящее время в указанных районах ведутся работы по формированию баз данных ИСОГД.

Приобретено оборудование для ГИС-центра на базе ОГУ «Смоленский областной центр информационно-коммуникационных технологий». Производится оцифровка фонда комплексных инженерных изысканий Департамента по строительству и архитектуре Смоленской области. Создана база данных учета и поиска картографических материалов. В настоящее время произведена оцифровка материалов по пятнадцати районам области. Ведется работа по предоставлению материалов фонда заинтересованным организациям и гражданам, которая должна стать основой для разработки проектов стандартов и регламентов предоставления государственных, муниципальных услуг в сфере использования пространственных данных.

Создаваемые в рамках ГИС материалы востребованы ГУ МЧС России по Смоленской области, ФСБ, пограничниками, УВД. Проводится интеграция с региональной мультисервисной сетью органов исполнительной власти Смоленской области и органов местного самоуправления Смоленской области (РМС) в рамках проекта службы спасения (при звонке отображение информации на карте).

В Вяземском районе создана подсистема мониторинга земельных участков и объектов недвижимого имущества на единой электронной картографической основе, которая:

- обеспечивает информационное взаимодействие цифрового плана и электронных баз данных о землях и связанных с ними объектах недвижимого имущества;
- выявляет несоответствие фактически занимаемых и оформленных в кадастровых планах площадей земельных участков и объектов недвижимого имущества, принадлежащих физическим и юридическим лицам.

Ежегодно проводится комплекс областных мероприятий по популяризации современных информационных технологий – выставки, конференции, конкурсы, олимпиады:

- межрегиональная научно-практическая конференция «Инфокоммуникационные технологии в региональном развитии»;
- конкурс «Информационные технологии в образовании»;
- конкурс по веб-дизайну в сети Интернет;
- конкурс «Библиотека – центр правовой информации»;
- олимпиада по правовой информатике в общеобразовательных школах;
- конференция «Системы компьютерной математики и их приложения»;
- олимпиада по информатике среди студентов и курсантов высших учебных заведений;
- конкурс «Лучший интернет-сайт органа исполнительной власти и органа местного самоуправления Смоленской области».

Для привлечения средств федерального бюджета в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия» (2002–2010 годы) администрация Смоленской области в 2005–2007 годах принимала участие в конкурсах, объявленных Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации. В результате из федерального бюджета перечислено 9,5 млн. рублей для создания программно-технического комплекса региональной информационно-аналитической системы Смоленской области (5,5 млн. рублей), создания инфраструктуры ведения ИСОГД в Смоленской области (2,0 млн. рублей), создания центров общественного доступа к Интернет-, Интранет-сетям в сельских библиотеках (2,0 млн. рублей).



В администрации Смоленской области в мае 2008 года внедрена видео-конференц-связь с администрациями муниципальных образований, которая организована на базе региональной мультисервисной сети связи (РМС) органов власти Смоленской области.

Губернатор Смоленской области, члены администрации Смоленской области еженедельно проводят селекторные совещания с руководителями муниципальных образований области в режиме видеоконференции. Это позволило оперативно решать с главами муниципальных районов и городских округов вопросы о ходе весенне-полевых работ, о подготовке жилищно-коммунального хозяйства к работе в зимних условиях, летнем отдыхе детей и другие насущные проблемы.

Внедрение РМС также обеспечило перевод региональной интранет-сети на цифровые технологии передачи данных, организацию быстрого и надежного документооборота, создание единой системы качественной голосовой и факсимильной связи, снижение затрат органов исполнительной власти Смоленской области и органов местного самоуправления на оплату услуг междугородной телефонной связи.

В областной администрации в течение 2007 года – I квартала 2008 года решены организационные вопросы в сфере информатизации:

- Управление информатики и телекоммуникаций аппарата администрации Смоленской области преобразовано в самостоятельный орган исполнительной власти – Главное управление информационных технологий и связи Смоленской области;
- создано областное государственное учреждение «Центр информационно-коммуникационных технологий» при Главном управлении информационных технологий и связи Смоленской области в целях интеграции создаваемых на территории Смоленской области государственных информационных ресурсов, информационных и телекоммуникационных систем, а также организации их обслуживания, актуализации информации;
- создан удостоверяющий центр органов исполнительной власти Смоленской области на базе ОГУ «Смоленский областной центр информационно-коммуникационных технологий» для распространения в регионе механизма электронной цифровой подписи в целях обеспечения достоверной электронной идентификации субъектов информационного взаимодействия, безопасности и разграничения прав доступа к территориальным информационным ресурсам.

Главное управление информационных технологий и связи Смоленской области совместно с подведомственным ОГУ «Смоленский областной центр информационно-телекоммуникационных технологий» осуществляет свою деятельность по следующим основным направлениям:

- реализация областной целевой программы «Электронная Смоленщина» на 2004–2010 годы;
- развитие мультисервисной сети связи органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Смоленской области, внедрение видео-конференц-связи;
- развитие системы электронного делопроизводства органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Смоленской области;
- внедрение электронного документооборота с электронной цифровой подписью;
- обеспечение безопасности информационно-коммуникационной инфраструктуры, государственных информационных ресурсов Смоленской области, их защиты, сохранности, целостности и достоверности;
- развитие информационных ресурсов интернет-, интранет-порталов органов власти;
- развитие региональной информационно-аналитической системы Смоленской области;
- информационное обслуживание мероприятий, проводимых администрацией Смоленской области, обслуживание компьютерного, телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения органов исполнительной власти Смоленской области, подключение пользователей к сетям интранет, Интернет;
- проведение комплекса мероприятий в сфере информатизации: конференции, олимпиады, конкурсы, семинары;
- разработка новых проектов в сфере информатизации и связи на территории Смоленской области;



- разработка нормативно-правовых документов Смоленской области в сфере информатизации и связи;
- текущая работа по администрированию информационных серверов Центрального узла региональной интранет/Интернет-сети, обновлению правовых баз данных, актуализации информации и т.д.

Для распространения в регионе механизма электронной цифровой подписи (ЭЦП) в целях обеспечения достоверной электронной идентификации субъектов информационного взаимодействия, безопасности и разграничения прав доступа к территориальным информационным ресурсам в первом полугодии 2008 года:

- внедрен электронный документооборот с электронной цифровой подписью Департамента бюджета и финансов Смоленской области с 143 организациями, финансируемыми из областного бюджета;
- разработаны и внедрены автоматизированные системы «Временные пропуска» и «Разовые пропуска» для оптимизации пропускного режима в Доме администрации Смоленской области. Это позволило направлять заявки в отдел пропусков по электронной почте с использованием ЭЦП и значительно сократить время на оформление пропусков посетителям;
- заключено 92 договора удостоверяющего центра органов исполнительной власти Смоленской области на базе ОГУ «Смоленский областной центр информационно-коммуникационных технологий» с органами исполнительной власти и подведомственными им организациями.

В рамках развития региональной информационно-аналитической системы Смоленской области в 2008 году:

- организован сбор и обобщение информации по определению необходимого перечня оперативных показателей социально-экономического развития Смоленской области;
- разработана первая очередь проекта «Система визуализации статистической информации» (АРМ экономиста по настройке вывода требуемой формы статистической отчетности);
- разработана и проведена опытная эксплуатация служебного интранет-сайта администрации Смоленской области, предназначенного для оперативного контроля деятельности органов исполнительной власти Смоленской области, упорядочивания информации о деятельности администрации Смоленской области (сведения о комиссиях, советах, организационных комитетах, протоколы заседаний, планы работ, календарь мероприятий, отчеты, показатели деятельности органов исполнительной власти и другая служебная информация) и организации специального парольного доступа к ней руководителей и специалистов.

В течение первого полугодия 2008 года:

- организована подготовка проведения реконструкции Региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (РАСЦО) Смоленской области;
- проведен анализ использования различных систем, представленных на российском рынке, для оценки возможности внедрения «Электронной торговой площадки Смоленской области» в сети Интернет;
- проведен анализ возможности внедрения на территории Смоленской области проекта «Социальная карта Смоленской области». Организована и проведена банком «Уралсиб» презентация системы «Социальная карта»;
- разработан проект оптоволоконной (между этажами) и гигабитной (по этажам) сети по зданию администрации области.

В связи с вступлением 1 января 2009 года в действие новой редакции статьи 179 «Долгосрочные целевые программы» Бюджетного кодекса Российской Федерации Главное управление информационных технологий и связи Смоленской области разработало проект постановления администрации Смоленской области «Об утверждении долгосрочной областной целевой программы «Электронная Смоленщина» на 2009–2010 годы». Проект разработан с учетом типовой программы развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий субъекта Российской Федерации. Расширился круг задач и перечень мероприятий.



Так, например, добавились такие мероприятия, как:

- создание системы персонифицированной информации по каждому жителю области в целях совершенствования механизмов предоставления услуг государственного медицинского страхования, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, социального и медицинского обеспечения;
- реализация на территории области проекта «Социальная карта жителя Смоленской области» для повышения эффективности предоставления населению мер государственной социальной поддержки;
- создание государственной региональной многопрофильной электронной торговой площадки;
- развитие межведомственного информационного взаимодействия;
- разработка и реализация проекта третьей очереди распределенной мультисервисной сети органов власти Смоленской области;
- создание отраслевого интернет-портала медицинской информации для профессиональных пользователей и рядовых потребителей соответствующих товаров и услуг, информационно-справочных систем типа «Электронная аптека»;
- развитие и внедрение систем телемедицины и телерадиологических систем в пилотных районах области.

Одновременно готовится проект программы социально-экономического развития Смоленской области на среднесрочную перспективу (на 2008–2012 годы), в котором определены следующие направления деятельности:

- развитие системы «Электронное правительство Смоленской области»;
- развитие распределенной мультисервисной сети связи органов исполнительной власти Смоленской области и органов местного самоуправления Смоленской области;
- развитие системы информационной безопасности;
- развитие системы формирования и управления информационными ресурсами;
- совершенствование государственного управления в сфере информатизации;
- информатизация образовательной сферы;
- информатизация в сфере здравоохранения;
- информатизация в сфере культуры;
- информатизация в сфере молодежной политики, туризма и спорта;
- информатизация в сфере ЖКХ;
- информатизация в сфере социального обеспечения граждан;
- информатизация в сфере безопасности граждан (экология, чрезвычайные ситуации, борьба с терроризмом);
- информатизация в сфере земельно-имущественных отношений;
- информатизация агропромышленной сферы;
- информатизация транспортной сферы;
- развитие электронной торговли;
- развитие инфокоммуникационной отрасли;
- развитие информационного взаимодействия.